



**Aan de decaan van de FMG,  
Prof. Dr. A.H. Fischer  
Nieuwe achtergracht 166, D6.21  
1018 WV Amsterdam**

Nieuwe Achtergracht 127  
1018 WS Amsterdam  
(020) 525 6347  
fmg@studentenraad.nl  
studentenraad.nl/fmg

Datum	04-11-2018	Ons kenmerk	A2018-2
Contactpersoon	Lise Lathouwers, Erella Grassiani & Evi de Rover	E-mail	fmg@studentenraad.nl
Bijlage(n)	0		
Betreft	Advies Conceptbegroting 2019		

Geachte decaan, beste Agneta,

De Facultaire Studentenraad (FSR) en de Ondernemingsraad (OR) van de Faculteit Maatschappij- en Gedragwetenschappen (FMG) adviseren gezamenlijk positief over de conceptbegroting 2019. De FSR en de OR zien verbeteringen in de inzichtelijkheid van het stuk vergeleken met vorig jaar en menen dat problematische situaties in domeinen en afdelingen voldoende naar voren komen. In dit advies worden echter ook punten genoemd die ten behoeve van transparantie nog beter zouden kunnen worden toegelicht, zoals de begrotingen binnen de domeinen.

De volgende thema's zullen in dit advies worden behandeld: verhouding docent student, verhouding OBP student, transparantie, huisvestingskosten, bedrijfsvoering, internationalisering, kwaliteitsafspraken en excellentie- en schakeltrajecten.

### **Verhouding docent student**

#### *1. Studiepunten, vertraging en diploma financiering*

De recente toename van het aantal BA en MA studenten vertaalt zich nog niet in stijgende inkomsten vanwege a) de diplomafinanciering en b) de toenemende vertraging van 2<sup>e</sup>-3<sup>e</sup> jaars BA studenten. Op termijn valt echter wel te verwachten dat de stijging van het aantal studenten zich zal vertalen in meer studiepunten en meer inkomsten. Het lijkt ons dan ook niet zinvol om volgend jaar drastische bezuinigingsmaatregelen door te voeren, die de kwaliteit van het onderwijs schaden en de vertragingen alleen maar zullen verergeren. Het is van belang om een goed studieprogramma aan het stijgend aantal studenten aan te bieden, met voldoende persoonlijke aandacht in de grotere en meertalige programma's. Daarnaast moet er op toegezien worden dat geen onnodige vertraging onder de nieuwe studenten ontstaat, zodat de grote nieuwe instroom ook werkelijk zijn studiepunten en



diploma's op tijd zal halen. De FSR en OR adviseren deze balans goed in de gaten te houden.

## *2. Vacaturebeperking en onderwijskwaliteit*

Tot 2017 zijn de personeelskosten niet evenredig gedaald met de daling van het aantal studenten. Om het daaruit voortgekomen tekort te dekken, is in 2017-2018 in eerste instantie bezuinigd op materiële kosten, maar dit dekte het tekort niet afdoende. Daarom moest in 2018 ook op personeelskosten worden bezuinigd. In de conceptbegroting is te zien dat het aantal studenten in de periode 2019-2022 stijgt van 8500 naar 9500, maar dat het geschatte aantal personeelsleden in dezelfde periode gelijk blijft op 1056. De OR en de FSR waarschuwen dat bij een gelijkblijvende staf, (zowel WP als OBP) elke docent gemiddeld meer studenten zou moeten begeleiden, en dat het OBP meer druk ondervindt. Dit zou o.a. kunnen leiden tot

- a) het schrappen van docent-intensieve werkvormen - zoals werkgroepen, practica, trainingen en persoonlijke scriptiebegeleiding; en/of:
- b) het afnemen van het aantal keuzevakken (in de MA sociologie werd het afgelopen jaar al één derde van de keuzevakken geschrapt); en/of:
- c) het toenemen van hoorcolleges.

De OR en de FSR vinden het belangrijk dat een explicieter plan gemaakt wordt (na het begrotingsproces) met betrekking tot de verhouding tussen grote colleges en werkgroepen om te voorkomen dat de onderwijskwaliteit achteruit gaat. Daarbij is het belangrijk om te voorkomen dat er te weinig OBP zoals studieadviseurs en opleidingscoördinatoren zijn om het toegenomen aantal studenten van ondersteuning te voorzien.

## *3. Studentenaantallen en werkdruk docenten*

Uit de conceptbegroting blijkt dat de faculteit verwacht dat studentenaantallen gaan toenemen tot 9500 studenten, voornamelijk als gevolg van toenemende internationalisering en het ontwikkelen van tweetalige programma's in de Bachelor. Een grotere studentenpopulatie in de faculteit betekent ook meer werk voor docenten. Bovendien leidt de tweetaligheid tot ingewikkelder werk (bijvoorbeeld: in twee talen colleges moeten geven en in twee talen tentamens en werkstukken nakijken en feedback geven). Echter, er wordt juist gesneden in de personeelskosten. Hoe zorgen we ervoor dat de bezuiniging op personeelskosten niet leidt tot een nog hogere werkdruk voor de docenten? De werkdruk van docenten en ondersteunend personeel is immers UvA-breed al een serieus probleem, met ziekteverzuim en afgenomen bereidwilligheid voor instituten zoals de OR en OC's als gevolg. De FSR en de OR maken zich zorgen over deze ontwikkelingen.

## Transparantie

### *Algemeen*

De FSR en de OR zien verbetering in informatievoorziening ten opzichte van vorig jaar: de kaderbrief en kadernota zijn toegevoegd en de conceptbegroting bevat meer tekstuele toelichting. Echter, de FSR en de OR zien nog steeds punten ter verbetering. Over het algemeen zien de FSR en de OR dat een aantal toelichtingen ontbreekt in de conceptbegroting, zoals de toelichting inkomsten en uitgaven domeinbegroting, een overzicht en een toelichting van de bezuinigingen, een toelichting m.b.t. de reserves, een toelichting van het capaciteitsbudget en een meer uitgebreide toelichting van de convenantafspraken.

Daarnaast is de conceptbegroting 2019 lastig te vergelijken met de conceptbegrotingen van voorgaande jaren vanwege het nieuwe allocatiemodel. Hieronder volgen een aantal concrete punten waarover de FSR en de OR meer toelichting wensen. Ook wordt een aantal suggesties voor verbetering geformuleerd.

### *1. Leesbaarheid*

De leesbaarheid van de conceptbegroting is sterk verbeterd sinds vorig jaar, maar nog steeds staat bij een aantal tabellen geen uitleg, met name aan het einde van het document. De documenten zouden geschreven moeten worden in een duidelijkere taal zodat elke student of medewerker de achterliggende redeneringen goed kan volgen. Wellicht kunnen de tabellen worden voorzien van een nummer en titel. Daarnaast is het wenselijk dat de tabellen van een onderschrift worden voorzien waarin de niet-evidente terminologie wordt toegelicht. Tot slot zouden de FSR en de OR graag een beschrijvende woordenlijst aan het einde van het document zien.

### *2. Begrotingstabel*

In het advies van de FSR en de OR op de conceptbegroting van 2018 werd al aangegeven dat de begrotingstabel moeilijk te doorgronden is. Dit is helaas ook weer het geval voor de tabel op pagina 9 in de conceptbegroting 2019. In het kader van transparantie en het faciliteren van medezeggenschap, is het wenselijk dat de verschillende budgetcategorieën kort worden toegelicht. Wat betekent bijvoorbeeld de budgetcategorie aan de batenkant 'Mutatie i.v.m. onderhanden werk'? Doordat onduidelijk is wat dit inhoudt, kunnen de FSR en de OR ook geen oordeel vormen over de stijging van deze post van 3,8 naar 6,9 miljoen.

### *3. Domeinbegrotingen*

De FSR en OR begrijpen en achten het als wenselijk dat domeinen zelf mogen bepalen hoe het geld verdeeld wordt. Echter, in de conceptbegroting mag volgens de FSR en OR meer duidelijkheid verschaft worden over de verdeling van deze gelden binnen de domeinen. De FSR en de OR begrijpen dat voor het verkrijgen van deze informatie contact kan worden gelegd met de domeinen zelf. Echter, de

informatie is verspreid en het vergt veel tijd om per domein de vereiste gegevens te verzamelen. Dit geeft de FSR en OR minder tijd om een kwalitatief goed advies te kunnen schrijven. Daarnaast lijkt het ons wenselijk voor de sturing van de faculteit als het decanaat hiervan ook een helder overzicht heeft, zodat men de ontwikkelingen binnen domeinen tijdig kan zien aankomen. De FSR en OR vinden het daarom wenselijk dat meer informatie over de domeinbegrotingen in de conceptbegroting wordt opgenomen. Het is nu al het derde jaar op rij dat de FSR en de OR om meer informatie over de domeinbegrotingen binnen de conceptbegroting vragen.

#### *4. Reserves*

In het advies van de OR en de FSR op de conceptbegroting 2018 werd gevraagd om in de toekomst een overzicht van de reserves op te nemen. De reserves staan dit jaar wel in de begroting, maar zonder de gewenste uitleg. De OR en de FSR zouden graag in de begroting een overzicht willen zien van de ontwikkeling van de reserves, de mutaties en de achterliggende oorzaken daarvan.

### **Huisvestingskosten**

Voor 2019 zijn de huisvestingskosten weer een stuk hoger dan in 2018, namelijk: 282 miljoen in plaats van 242 miljoen. De decaan legde op 4 december 2017 aan de FSR uit dat het onder meer gaat om indexering van de waarde van de gebouwen, afdrachten aan het vastgoedbedrijf en energiebedrijf, en nog een aantal kosten. De FSR en de OR zien graag dat meer gedetailleerde informatie systematisch in de begroting wordt opgenomen. Daarnaast wensen we dat een parameter wordt opgenomen die de ontwikkeling van de huisvestingskosten weergeeft zonder meeweging van de kosten voor bewaking, schoonmaak, telefonie en andere externe zaken. Dit is ook al in het advies op de begroting van 2018 gevraagd. Kengetallen die de kosten voor huisvesting relateren aan het totale budget ontbreken in de ontwerpbegroting 2019. Hoewel wij het verder inperken van de ruimte voor medewerkers of het laten flexen resoluut afwijzen als mogelijke oplossing, maken wij ons wel zorgen over de steeds maar toenemende huisvestingslasten. De faculteit heeft zich in de afgelopen jaren creatief getoond in het bedenken van maatregelen om het gebouw efficiënter te gebruiken. De FSR en de OR hopen dat de faculteit ook dit jaar de doorbelastingssystematiek van huisvestingslasten en de waardebepaling van gebouwen blijft bekritisieren.

## **Bedrijfsvoering: overhead**

De OR en de FSR vragen zich af of het stabiel houden van het percentage overhead realistisch is bij toenemende ingewikkeldheid van administratieve processen voor het toelaten van buitenlandse studenten; de tweetaligheid van het onderwijsaanbod; het toenemend aantal studenten; en het verder uitbouwen van de ondersteuning bij aanvragen en uitvoeren van complexe onderzoeksprojecten.

## **Internationalisering**

Veel opleidingen op de FMG zijn geïnternationaliseerd om meer studenten te trekken en dus ook meer inkomsten te delven. Ook in de conceptbegroting 2019 is investeren in internationaal onderwijs om zo meer inkomsten te genereren een groot thema (pag. 2). De FSR en de OR maken zich echter zorgen over deze ontwikkeling. Is het wel goed om het onderwijs helemaal om te gooien om meer geld binnen te krijgen? Zijn die grote en rigoureuze veranderingen wenselijk? En moet de keuze voor internationalisering niet op onderwijs en arbeidsmarkt gerelateerde redenen berusten in plaats van op louter financiële overwegingen? De OR en de FSR erkennen dat dit vooral beleidsmatige vragen zijn, maar de antwoorden hierop hebben een vergaande invloed op de faculteitsbegroting. Daarom vinden wij de toelichting in de conceptbegroting te beperkt. Er worden weinig woorden gewijd aan de financiële baten en lasten van de internationalisering, aan de keuzes die binnen het opzetten van een nieuwe track kunnen worden gemaakt en aan de mogelijke gevolgen voor de uitstroom op de arbeidsmarkt. Als gevolg van het ontbreken van dergelijke inschattingen, moeten wij nu maar speculeren over de financiële gevolgen van internationalisering en de mogelijke meerwaarde die een dergelijke ontwikkeling teweeg zou kunnen brengen. Op korte termijn hebben we vooral te maken met de negatieve gevolgen van het internationaliseringbeleid: dure investeringen die nog geen financiële baten hebben gegenereerd; het ruimtetekort voor het studeren aan de UvA zowel op het vlak van studieplekken als voor de beschikbare lesruimte; toenemende werkdruk voor docenten en OBP; of de borging van de kwaliteit van het Engels in het onderwijs.

## **Kwaliteitsafspraken**

Door de komende adviesaanvraag over kwaliteitsafspraken zijn de FSR en de OR goed op de hoogte van de kwaliteitsafspraken en hoe deze fondsen ingezet gaan worden. Echter, de FSR en de OR vinden dat voor de komende jaren de kwaliteitsafspraken expliciet in de begroting moeten worden opgenomen. De kwaliteitsafspraken zijn voor studenten een belangrijke post en daarom is het wenselijk dat in de conceptbegroting duidelijkheid verschaft wordt over hoe deze gelden verdeeld worden en hoeveel elk domein krijgt.

## Excellentie- en schakeltrajecten

De FMG kent een aantal programma's voor excellente studenten. Hiermee is al het talentonderwijs bedoeld, dus zowel excellentie- als honoursprogramma's. Kenmerkend voor beide vormen van onderwijs is dat het kleinschalige onderwijsvormen zijn, dat ze ambitieuze studenten aantrekken en dat ze kostbaar zijn. Wat de financiële kosten en baten zijn, is echter onduidelijk.

- I. *Kosten-batenanalyse.* Net zoals vorig jaar, brengen OR en FSR de wens tot uitdrukking in de begroting te kunnen zien wat de FMG uitgeeft aan dit soort programma's en dan bij voorkeur ook in relatie tot wat de UvA op centraal niveau hieraan uitgeeft. Tevens zijn wij geïnteresseerd in wat deze studenten opleveren voor de faculteit en hoeveel excellente studenten doorgaan naar een research master.
- II. *Verhouding schakel-, excellentie- en research masterstudenten.* Meer in het algemeen vragen wij ons af wat de verhouding is tussen de uitgaven en inkomsten voor schakelstudenten, excellentieonderwijs en research masters. Het doel is om inzicht te verkrijgen en zo beleid te kunnen ontwikkelen ten aanzien van deze drie groepen studenten.

## Samenvattend

De OR en de FSR adviseren positief op de conceptbegroting 2019 vanwege de verbeteringen in transparantie ten opzichte van vorig jaar.

Desalniettemin zien de FSR en de OR graag verdere uitleg over de volgende punten:

- De verhouding tussen docenten, ondersteunend personeel en studenten.
- De ontwikkeling van huisvestingskosten en alternatieven om de kosten in de hand te houden, zonder dat de werksituatie van studenten en staf er op achteruit gaat.
- Expliciete uitwerking van de bedrijfsvoering en overhead.
- Meer informatie over de bekostiging en de effectiviteit van excellentie- en schakeltrajecten en hun relatie met de research master trajecten.

De OR en de FSR verzoeken daarnaast om onderstaande punten mee te nemen in het maken van de conceptbegroting 2020:

- De onder het kopje 'Transparantie' genoemde aanbevelingen.
- Toevoeging van een puur huisvestingskengetal.

---

Gaarne tot nadere toelichting bereid.

Met vriendelijke groet,

Evi de Rover  
*Voorzitter FSR FMG*

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Evi de Rover', written in a cursive style.

Sharon Klinkenberg  
*Voorzitter OR FMG*

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Sharon Klinkenberg', written in a cursive style.